联合国 S/PV.8553



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八五五三次会议

2019年6月18日星期二下午3时30分举行

纽约

主席:	奥泰比先生	(科威特)
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	姚绍俊先生
	科特迪瓦	伊波先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	赤道几内亚	埃索诺·姆本戈诺先生
	法国	德拉特先生
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	斯伊哈伯先生
	秘鲁	贝拉斯克斯先生
	波兰	莱维茨基先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	南非	古拉布先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士/鲍尔先生
	美利坚合众国	亨特先生

议程项目

中东局势

19-14997 (C)







下午3时30分开会

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（以阿拉伯语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请伊朗伊斯兰共和国、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其等国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报者参加本次会议：主管建设和平和政治事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请迪卡洛女士发言。

迪卡洛女士（以英语发言）：自我上次于一个月前向安全理事会通报情况（见S/PV.8527）以来，叙利亚西北部地区暴力持续不断，因为实地各方力图在军事上推进。在发生公开冲突的环境中，我们争取调解促成满足叙利亚人民正当愿望的政治解决办法的不懈努力无法向前迈进。如果俄罗斯和土耳其不能捍卫其停火协议，我们的努力就将停顿。如果安全理事会成员以及阿斯塔纳小组和叙利亚问题小组——其许多成员今天坐在这一议席上——找不到办法来一道工作，共同支持特使努力执行第2254（2015）号决议，我们的努力就将受阻。

联合国非常清楚地了解伊德利卜备忘录这项直到几个月前一直给伊德利卜人民带来相对平静的协议担保国的立场。对俄罗斯来说，被安全理事会列名的恐怖团体“沙姆解放组织”在局势降级区的存在是不可容忍的。对土耳其来说，有效孤立和处理“沙姆解放组织”最强硬作战人员需要时间。

正如秘书长在几个小时前所说的那样，伊德利卜局势尤其危险，而且平民又一次正在付出骇人听闻的代价。空袭在继续。不断使用桶装炸弹和集束弹药以及互射迫击炮和大炮炮弹，造成平民伤亡和大规模流离失所。主要在冲突降级区内，人口聚居区和民用基础设施，包括学校和医疗设施，遭到袭击。至关重要的是，我们应在不引发人道主义灾难的情况下应对“沙姆解放组织”。我们看到，人道主义灾难正在我们眼前呈现，有成千上万人在流动，被推动向土耳其边界靠近。

尽管发生了这一切暴力，但前线几乎未变动，这表明存在僵局。但如果情况真是这样，那么这显然就是毫无意义的血腥僵局，所造成的毁灭性人道主义后果远远超过给“沙姆解放组织”造成的任何损害。毫无疑问，伊德利卜局势错综复杂。但是，正如我们一再指出的那样，反恐不能超越国际法规定的保护平民的义务以及严格遵守区别和相称原则的义务。必须以不让平民付出代价的更为有效和适当的方式处理“沙姆解放组织”提出的问题。这只能从恢复平静做起。

秘书长、特使和我一直在各个层面全力介入，推动解决伊德利卜问题。我们欢迎俄罗斯和土耳其继续努力遏制暴力，最近在其工作组于6月16日和17日举行的会议上就是这样。然而，如果找不到解决办法，那么后果将不可想象——不只是在人道主义方面。让我们记住相关国际行为体和局势升级可能性。

上周末，土耳其宣布，土耳其观察哨之一遭叙利亚政府部队蓄意炮击，土耳其以重武器进行了报复。这是在不到一周时间内发生的第二起影响到土耳其观察哨——旨在维持9月份备忘录中所商定界线的防御阵地——的此类事件。今天，叙利亚外交部长瓦利德·穆阿利姆保证，叙利亚不希望看到其部队与土耳其发生武装对抗。这些密切的军事往来突出表明，伊德利卜不只是一个人道主义问题；它还对区域安全构成严重威胁。

二十国集团会议即将举行，能够遏制这一冲突的世界各国领导人将与会。在我们期待该会议时，我们强调，必须开展外交，以便在伊德利卜取得成

果，为政治进程的推进创造必要条件。我们呼吁国际利益攸关方，特别是作为2018年9月伊德利卜问题谅解备忘录担保国的俄罗斯联邦和土耳其，作出必要努力，以制止暴力和恢复平静。需要的只是政治意愿。正如秘书长今天也指出的那样，军事手段无法解决叙利亚危机。这场危机只能通过政治办法来解决，这一点从一开始就很清楚，八年多后依然很清楚。

叙利亚人民因国际社会未能制止这场战争而付出了高昂代价。有一半以上人口流离失所，需要援助。有500多万难民不确定何时能够安全返回。有数十万人付出了生命代价。有数万人被关押、失踪、遭受酷刑。我们是否真要他们付出更多代价？我们必须集体共同努力，以确保对这个问题的回答是：否。

主席（以阿拉伯语发言）：我感谢迪卡洛女士的通报。

我现在请洛科克先生发言。

洛科克先生（以英语发言）：安全理事会成员都已听到秘书长今天早些时候所说的话，罗斯玛丽·迪卡洛刚才也提到了这些话。像迪卡洛女士一样，我一个月前向安理会通报了伊德利卜不断恶化的人道主义局势（见S/PV.8527）。十天后，我的副手提醒安理会注意进一步的暴力和破坏（见S/PV.8535）。在神圣的开斋节期间，涉及叙利亚政府部队及其盟友、武装反对派部队和被安全理事会列入名单的恐怖组织“沙姆解放组织”的暴力始终持续未断。尽管已于6月12日宣布休战,但这种暴力至今未停止。过去六周，敌对行动已经造成230多名平民死亡，其中包括69名妇女和81名儿童。另有数百人受伤。估计自5月1日以来，已有33万人被迫逃离家园，向北朝着与土耳其接壤的边界行进。自我上次向安理会通报（见S/PV.8527）以来，新增流离失所者的人数几乎增加了一倍。最近完成的一次快速评估发现，自冲突开始以来，其中许多人已经多次逃离，有的逃离多达10次。这一现象在伊德利卜地区尤为突出。民众最初从叙利亚其他地区逃到伊德利卜，然后一次又一次地逃离，不断寻求安全。

流离失所者营地人满为患，许多人被迫露宿。留在靠近战斗的城镇和村庄里的人时刻担心下一次袭击，始终生活在恐惧之中。许多人挤进地下室，躲避空袭、群射炮弹和迫击炮袭击以及继续威胁他们残存家园的战斗。医院、学校和市场遇袭，发电站受到破坏，农作物被烧，儿童被迫离校。今天上午我们收到报告说，昨天又有19人因空袭和炮击而丧生。上周末，阿勒颇以南Al-Wadehy地区遭到迫击炮和火箭弹袭击，造成平民死亡。简言之，一场人道主义灾难正在我们眼前展开，这是无可否认的事实。

联合国及其合作伙伴一直努力应对，提供即食口粮，5月接受紧急粮食援助的人数已经超过19万人。此外，联合国及其合作伙伴已向近80万人提供了一般粮食援助。向大约18万名流离失所者发放了水、医疗和环卫用品，并用运水卡车为约342个难民营和非正式安置点居民运水。顺便指出，如果安理会不延长第2165（2014）号决议，上述一切本不可能实现。跨界援助仍然是救助伊德利卜及其周围地区民众的唯一手段。联合国和当地勇敢的人道主义工作人员正在尽力而为，冒着生命危险帮助他人。但应对工作捉襟见肘，并且新的战斗可能导致需求进一步增加，会使之不堪重负。

直到今天，我们继续收到有关危及民用基础设施包括学校和医院的袭击的报告。据这些报告称，自4月以来，已有37所学校受到影响，逾25万儿童失学，约40万学生的考试被取消，目前有94所学校被用作收容所。正如联合国儿童基金会代表上周所说，任何家长都不应担心把孩子送到那天晚些时候可能遭到轰炸的学校。

我必须再次提醒安理会注意那些影响卫生设施的事件。世界卫生组织证实，自4月下旬以来，叙利亚西北部发生了26起影响卫生设施的事件，比我上次向安理会通报时增加了8起。其中两个设施位于叙

利亚政府控制的地区内。许多其他医院因担心遇袭而关闭。这些袭击不仅造成无辜生命损失，而且还剥夺成千上万平民的基本保健服务，即使他们周围的战事愈演愈烈。

正如安理会所知，其中一些医院过去通过联合国消除冲突机制已消除了冲突。根据国际人道主义法，各方负有具体义务避免攻击受保护地点，无论它们是否已消除冲突。这些地点遇袭令人震惊，而对其坐标作为联合国消除冲突系统的一部分被分享的设施实施袭击，简直令人无法容忍。

现在有些合作伙伴认为，向交战各方提供地理坐标，实际上等于标明袭击目标。有些伙伴得出结论，轰炸医院是蓄意而为，目的在于恐吓人民。整个事件引起对消除冲突系统的严重质疑。我们正在内部讨论这个问题，我将在下周每月定期的人道主义情势通报会上向安理会报告我们的结论。

在伊德利卜，存在大量被列入安全理事会制裁名单的恐怖主义组织“沙姆解放组织”人员，该组织对当地的苦难也负有责任。打击“沙姆解放组织”显然是一项重大挑战。但是，反恐努力决不能免除国家维护国际人道主义法的义务，这是底线。正如秘书长先前指出的那样，必须维护国际人道法，袭击平民和民用基础设施的行为必须停止，必须立即停止。

主席（*以阿拉伯语发言*）：我感谢洛考克先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

赫斯根先生（德国）（*以英语发言*）：我代表三个人道主义共同执笔国，即比利时、科威特和德国发言。我们谨感谢主管人道主义事务副秘书长马克•洛考克先生和主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士通报和介绍最新情况。

叙利亚西北部局势依然令人深感不安。我们再次对叙利亚西北部最近几周暴力不断，包括发生不分青红皂白的飞机轰炸和猛烈炮击表示严重关切。结果是，我们目睹更多的平民伤亡和民众流离失所。4月份以来，境内流离失所者人数已超过30万。我们看到民众包括许多儿童无房可住。我们也谴责因为暴力升级导致无辜生命损失。

我们对民用基础设施，包括26个医疗机构和37所学校一再遭到攻击深表震惊，这种行为令人发指，似乎已经丧失基本人性。

不分青红皂白地使用武器，特别是在人口稠密地区这样做，是不可接受的。这种袭击显示完全无视人的生命，并实行集体惩罚战略。

此外，据报故意使用燃烧武器摧毁农田和农业设备的行为，增加了冲突的残酷性，与第2417（2018）号决议背道而驰。农民进入其农田和收割庄稼已变得困难重重。

我们三个共同执笔国提醒各方认识到他们根据国际人道法、《日内瓦四公约》及其议定书，包括保护平民与民用基础设施的人道主义原则承担的义务。我们再次回顾第2286（2016）和第2427（2018）号决议规定的义务。必须追究那些违反国际人道法和人权法者的责任。我们坚定致力于打击有罪不罚现象。

我们欢迎所有持续努力和继续对话，以恢复2018年9月签署的俄罗斯-土耳其谅解备忘录停火安排。我们呼吁所有各方实现全面停火，以缓和局势，保护包括100万儿童在内的300万人的生命。

我们赞同联合国的多次明确评估，即任何大规模军事攻势都将给叙利亚和该地区带来人道主义灾难。共同执笔国一致谴责由联合国列入名单的恐怖主义团体，如沙姆解放组织成员发动的任何袭击。然而，反恐斗争永远不能成为不分青红皂白攻击平民和民用基础设施的理由。反恐行动不能凌驾于各方保护平民的责任和义务之上。它们也不应妨碍公正的人道主义行动。

相反，冲突各方必须允许并协助有原则的人道主义行动。必须无条件、安全、及时、无阻碍和持

续提供人道主义援助准入。联合国及其伙伴必须能够适当评估需求，在没有障碍的情况下提供人道主义援助，包括根据第2449（2018）号决议通过跨界机制提供援助，它仍然是叙利亚西北部数百万人的重要生命线。我们真诚感谢全体人道主义界继续努力向有需要的人提供生存援助。

最后但同样重要的是，我们重申，我们全力支持佩德森特使努力在第2254（2015）号决议和2012年日内瓦公报（S/2021/522，附件）的基础上，在叙利亚达成包容和可信的政治解决办法。

亨特先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢迪卡洛副秘书长和洛科克副秘书长今天所作的通报。

美国对伊德利卜人道主义局势的立场很简单：我们需要看到所有各方，特别是阿萨德政权部队和俄罗斯联邦在伊德利卜省及其周边地区立即全面减少暴力行为。该政权的军事升级是不可接受的，对该地区的安全与稳定构成鲁莽和不负责任的威胁。

我们希望，俄罗斯联邦6月13日宣布的土耳其和俄罗斯联邦之间的停火将为伊德利卜平民带来喘息机会。然而，正如我们刚刚从联合国听到的那样，最新的停火似乎已经破裂，叙利亚政权没有显示停止进攻伊德利卜的迹象，这显然违反了土耳其和俄罗斯2018年达成的《索契协定》。

关于阿萨德政权部队炮击伊德利卜非军事区的土耳其阵地导致土耳其士兵受伤的报道令人震惊。美国严重关切这次进攻对土耳其及其军队构成的威胁。这种行为正在加剧紧张局势和冲突更广泛升级的威胁，最终将使叙利亚境内数百万叙利亚平民面临风险。

美国与我们的北约盟友土耳其站在一起，呼吁维护俄罗斯和土耳其去年9月达成、并在10月伊斯坦布尔首脑会议上确认的2018年《索契协定》停火。此外，美国坚决支持土耳其努力缓解暴力行为。至关重要的是，各方必须恢复9月索契停火线。

过去四年，俄罗斯联邦宣布了至少10项停火协议，但它继续违反或无视这些协议，尽管当地平民的生命和人道主义状况因此面临风险。阿萨德政权及其盟友利用这些停火寻求战术军事优势——获取弹药、重新部署部队和派遣增援部队——而它最终每次都恢复对平民和温和反对派团体的野蛮攻势，导致大规模流离失所、平民伤亡和人道主义准入受限。

美国严重关切的是，如果所有各方不立即全面回到2018年《索契协定》停火线，不立即恢复冲突降级协议，伊德利卜和叙利亚西北部的人道主义状况可能很快超出国际社会作出强有力人道主义反应的能力。

对于医务工作者和人道主义人员的安全，对于联合国能否继续按照第2449（2018）号决议，在所有商定的边界过境点自由开展跨境援助运送，恢复2018年《索契协定》规定的停火也至关重要。

美国和我们的伙伴毫不动摇地坚持我们的立场，即叙利亚冲突没有军事解决办法：伊德利卜冲突和更广泛的叙利亚冲突都没有军事解决办法。美国决心看到《索契协定》规定的停火能够持续并立即恢复，以保护平民生命，维持目前的停火线，同时联合国推动实施第2254（2015）号决议概述的政治过渡。

因此，美国再次呼吁包括俄罗斯和叙利亚政权在内的所有各方遵守其在2018年9月索契谅解备忘录中概述的承诺，结束暴力，避免大规模军事进攻，恢复该地区的暴力降级，并允许无阻碍的人道主义援助准入，以应对这场人道主义灾难。这是安全理事会和叙利亚人民能够接受的起码条件。

莱维茨基先生（波兰）（*以英语发言*）：我感谢科威特、比利时和德国召集这次非常及时和重要的会议。我还要感谢我们的通报人迪卡洛副秘书长和洛科克副秘书长。

不用说，我们非常关切叙利亚的危险事态发展，特别是最近几周叙利亚西北部致命的暴力升

级。正如洛科克副秘书长正确指出的那样，一场人道主义灾难此刻正在发生。

叙利亚冲突已经给叙利亚人民带来巨大苦难，1000多万叙利亚人需要人道主义援助。我们再次非常关切地注意到，在过去几周和几天里，对伊德利卜省和哈马北部的空袭有所增加。大家都强调，必须避免在伊德利卜全面开战。否则，我们可能面临21世纪最严重的人道主义悲剧。尽管有这些警告，我们最担心的事现在正变为现实。现在不再是伊德利卜有可能发生危险升级；就在我们说话的时候，此种升级正在发生。可悲的是，平民将为此付出最高代价。

对人口密集区、住家、医疗设施和境内流离失所者居住区的袭击是不可接受的，必须停止。所有各方都必须把保护伊德利卜平民作为首要任务。我再次重申，所有各方都有义务遵守国际人道主义法：这不是一个可供选择的问题，而是一项法律义务。在这方面，所有反恐活动都必须完全在国际人道主义法和人权法范围内进行。

我再次强调俄罗斯和土耳其之间关于伊德利卜冲突降级区的协议的重要性，它是避免人道主义灾难的一个关键步骤。冲突各方都应确保充分执行该协议。我们呼吁所有各方回到《索契协定》规定的停火线。

持续不断的战斗正进一步导致30多万人流离失所。我们最大的关切是，首先，这些民众应该安全，其次，联合国应有充分的渠道接触他们。原则上必须提供无条件接触渠道。在这方面，还请允许我也向人道主义工作者在特别困难的情况下所做的英勇工作致敬。联合国及其伙伴继续根据人道主义原则提供人道主义生存援助，包括根据第2449（2018）号决议提供跨界援助，此种援助是叙利亚西北部数百万人的生命线。

最后，请允许我强调，叙利亚冲突无法用军事办法解决。根据第2254（2015）号决议和日内瓦公报（S/2012/522，附件）达成政治协议仍然是实现和平的唯一途径。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：首先，我谨感谢德国、比利时和科威特担任安全理事会关于叙利亚局势的人道主义工作的共同执笔方。我也感谢罗斯玛丽·迪卡洛和马克·洛科克所作的内容非常丰富的介绍，其结论是无可争议的，即我们正在该国西北部目睹另一场人道主义灾难，这进一步增加了叙利亚八年多来经历的一长串悲惨事件。叙利亚历史上的这一黑暗篇章尚未结束。

今天的当务之急是防止伊德利卜成为另一个阿勒颇。我们必须不遗余力地保护300多万平民，包括100万儿童的生命。为了帮助最脆弱的人，未来几天法国将向设在加齐安泰普的人道主义事务协调厅（人道协调厅）叙利亚人道主义基金发放500万欧元。

人道主义援助对西北部的数百万人至关重要，但仍然不足以持续减轻人民的痛苦。因此，我们还必须集中努力处理三个优先事项：保护平民和民用基础设施；在所有情况下，包括在打击恐怖主义的斗争中无条件遵守国际人道主义法；以及必须达成持久的政治解决办法。

首先，保护平民和民用基础设施必须成为各方的绝对优先事项。尽管双方都发表了积极言论，但对伊德利卜的进攻每天都导致新的平民伤亡，公然违反了国际人道主义法的每一项基本原则。保护包括人道主义和医疗人员在内的平民以及民用基础设施，是各方都必须履行的义务。这是没有商量余地的。令人无法接受的是，保健基础设施——包括非冲突化的设施——和学校继续成为袭击目标。一封由60名医生签署并由非政府组织“叙利亚运动”撰写的信是为此目的发出的不容更改的呼吁，法国最近应要求将这封信作为安全理事会文件分发。我再次重申，法国最强烈谴责的对医院和保健工作者的袭击构成战争罪。

在这方面，我们呼吁停火协议签署方履行承诺，确保该国西北部实现有效停火，以期根据第

2254（2015）号决议冻结战线，实现全国停火。特别是俄罗斯必须对该政权施加一切必要的压力。我们紧急呼吁该国这样做。土耳其和俄罗斯之间也必须进行讨论，以便能够立即缓和局势。伊朗也必须加入这项努力。此外，我现在在此重申，如果再次出现使用化学武器的情况，法国将无比坚定，并随时准备作出回应。

第二，打击恐怖主义的斗争必须根据国际人道主义法进行。恐怖团体黎凡特解放组织在停火协定覆盖的大部分地区获得的影响力当然引起我们所有人的极大关切，但我们必须明确三点。

首先，正如对人口稠密地区和民用基础设施的袭击所表明的那样，当前的进攻不属于反恐斗争。除了恐吓民众和减少有关地区的人口，以便重新控制这些地区之外，不可能认为这种袭击有任何其他目的。此外，这种进攻丝毫无助于我们实现反击恐怖主义的目标。相反，它只会推动威胁的加剧和传播，同时有可能驱散该地区的恐怖主义作战人员。这次进攻令人质疑土耳其削弱恐怖团体影响力的努力——我们完全支持该努力。最后，正如秘书长不止一次重申的那样，打击恐怖主义是我们所有人的优先事项，但不能在任何情况下都援引其作为违反国际人道主义法的理由。

最后，当前的局势升级有可能破坏为达成政治解决办法而进行的所有努力，现在比以往任何时候都更迫切需要这种努力。

虽然为大多数国际行为体所接受的有关宪法委员会的妥协似乎正在取得成果，并最终使实质性讨论得以开展，但叙利亚政权选择通过一项系统性的阻挠战略，从而阻止了该机构的设立，以便劫持这些讨论。我们完全相信，盖尔·彼得森特使将随时向我们通报他遇到的障碍，并有望在找到所有人都满意的平衡时通知我们。但是我们不能就此止步。我们每个人都明白，政治进程如果仅限于宪法委员会的问题就将毫无意义。因此，安理会必须明确支持特使，以便从现在起在第2254（2015）号决议的所有方面取得进展。

我尤其是指选举问题。叙利亚人自己必须能够自由选择他们想要的自己国家的未来，我们必须确保他们有能力这样做。这是为叙利亚所经历的悲剧提供令人满意的持久应对措施的必要条件。因此，根据第2254（2015）号决议，我们必须像过去一样，开始考虑避免可预见结果的必要条件，以便实现选举自由和公平，使包括难民在内的所有叙利亚人都能在选举进程中自由发言，并使联合国参与监督这一进程。我也借此机会重申，在政治领域没有重大和不可逆转的进展的情况下，法国和欧洲联盟关于制裁、重建和正常化的立场将保持不变。

认为叙利亚悲剧已经过去将会是严重误判，也是严重的政治失误。鉴于伊德利卜最近发生的悲惨事件的模式已经屡见不鲜，没有人能说他们措手不及。因此，我们呼吁安全理事会每个成员承担起责任，结束这场最近的悲剧，使我们得以在联合国的监督下启动可信的政治进程，使该国能够在通向稳定与和平的道路上向前迈进。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：我感谢两位副秘书长各自的通报。我也要通过他们向在叙利亚和邻国实地冒着生命危险努力改善伊德利卜和叙利亚普通民众状况的所有联合国人员和人道主义工作者致敬并表示感谢。

我非常同意今天各位同事所说的很多内容。因此我不再重复。我感谢德国和比利时代表坚持召开本次亟需的会议。我不谈政治进程了，因为法国大使已经说了我想说的一切。因此，这次他的发言也代表联合王国。

首先我想谈谈伊德利卜土耳其观察哨人员遭袭事件所涉的局势。他们一直是叙利亚政权炮击的目标。我期待土耳其同事稍后能向我们讲述这一情况。然而，我要重申，土耳其一直是试图帮助解决伊德利卜局势的国家之一，但由此得到的回报却是其人员遭到炮击。

这不仅是对叙利亚事态的可悲评论，也与会员国推动维护国际和平与安全的责任完全相悖。如副秘书长所言，对伊德利卜及其平民造成的损失远远超过黎凡特解放组织之流的恐怖主义势力遭到的任何挫败，或打击这些势力的必要力度；我认为，她谈到的情况是无谓的僵局。

情况确实如此。民众正在遭到杀害，但是，在军事上没有获得任何优势。其他发言者提请注意，靠军事办法解决不了问题，我非常赞同美国同事对这一事实的看法。我要同波兰代表一道指出，这显然违反《索契协定》，并呼吁各方遵守该协定，恢复停火。

实际上，我不得不表示，我感到难以置信的是，普京总统与埃尔多安总统一道赞同《索契协定》。因此，俄罗斯联邦缘何不能说服叙利亚当局遵守该协定，对我们所有人而言都是个谜团。但是，同样，这与本来应该发生的事情正好相反。我希望，当拉夫连季耶夫特使和韦尔希宁副外长本周前往叙利亚时，他们将能够就此向叙利亚当局施压，并能取得成功。

同其他发言者一样，我也想谈谈违反国际人道主义法和轰炸医院的情形。这种情形的发展速度正在加快，而且迅猛增多。我期待人道主义事务协调厅在通报情况后能于下周向我们讲明情况。

但与此同时，我希望今天在这里听到俄罗斯和叙利亚代表的一些答复。我一直在询问这些问题，却一直没有得到答复；但是，我会继续询问，因为这些问题绝对至关重要。正如我们今天晚些时候将从两位代表那里听到的那样，如果人们认为他们想要解决这场冲突，那么，他们就必须着手解决这些问题。

我的第一个问题是，袭击医院是否系蓄意为之？若是蓄意为之，那么，如能做出解释，说明这些袭击如何符合国际人道主义法的区分、必要性和相称性等核心原则，我将不胜感谢。另外，如能知悉为何没有向医院发出警告，我也将不胜感谢，因为根据《日内瓦第四公约》第十九条，民用医院应得之保护不得停止，除非它们用以实施有害于敌方的行为。但是，至关重要的条款是，唯有发出适当警告，规定一个合理时限，才能停止保护。

因此，我想知道是否发出了这些警告，是否设定了时限。如果没有，原因何在？另一方面，如果对医院的袭击并非蓄意为之，叙利亚和俄罗斯当局正在采取什么步骤避免今后发生此类袭击？纵容发生袭击的消除冲突系统有何薄弱之处？我还有最后一个问题要问：叙利亚和俄罗斯两国军方的哪些部队参与了这些袭击？我认为，这是安理会应有的非常有益的透明做法。

就联合王国而言，我们将继续提供大量人道主义援助，帮助民众维持生存。但毫无疑问，恢复停火并确保各方遵守停火，其实是必须发生的关键事情。对伊德利卜人民来说，能够起到最大作用的是这件事，而非人道主义援助。

展望未来，我有两点看法。我非常赞同法国代表就重建和选举所作的发言。我们提供人道主义援助；但不会提供重建援助。没有一个可行、有意义和可持续的政治进程，我们就无法为叙利亚最终重返国际社会做出贡献。

最后，同法国代表一样，我要重申，如果再度使用化学武器侵害叙利亚平民，我们将与各位同事一道迅速、适当地做出反应。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：科特迪瓦欢迎应比利时、科威特和德国的请求召开本次通报会，通报叙利亚人道主义局势的最新进展。我对上述三国表示感谢。

我赞扬主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生的通报，这些通报使安全理事会了解到当前人道主义挑战的严重性以及采取行动和平解决叙利亚冲突的必要性。

我国代表团对伊德利卜省4月29日以来战火重燃深感关切，这进一步破坏了已然岌岌可危的人道主义局势。这一新的军事升级表明，冲突各方不愿平息枪炮声，从而坚定地参与结束危机的政治进程。

我国代表团遗憾地注意到战斗持续不断，以及由此造成的生命损失和数以千计的境内流离失所者。约有30万民众被迫在伊德利卜省以外寻求庇护，导致该地区的人道主义需求激增。同样，由于医院和学校基础设施遭到破坏，再次亟需采取行动改善对平民的保护。我国谨提醒国防和安全部队及武装团体，它们的首要责任是避免侵害平民的形形色色暴力。目前的战斗状态不能免除它们根据国际法、人权法及国际人道主义法承担的义务。

在这方面，冲突各方必须充分认识到，他们若被认定有罪，主管国际法院就会追究其违反关于保护平民的公约和条约以及国际人道主义法的责任。此外，我国代表团认为，除了保护平民之外，叙利亚冲突中的行为体有义务为安全和畅通无阻地向受影响民众运送人道主义援助创造条件。

最后，科特迪瓦重申，我国深信，尽管冲突加剧，所造成的人道主义危机程度严重，但是，通过旨在结束危机的包容、可信政治进程，叙利亚有可能实现和平，这将使各方能够做出富有成效的妥协。在这方面，我们重申全力支持秘书长特使裴凯儒先生，并鼓励他努力达成政治解决叙利亚危机的办法。

我国敦促叙利亚各方优先开展对话，遵守俄罗斯-土耳其关于建立促进持久停火的非军事区协定的规定，以期使政治进程有可能取得成功。科特迪瓦还呼吁各利益攸关方根据第2254（2015）号决议的相关规定，努力设立宪法委员会。

埃索诺·姆本戈诺先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：我们感谢德国、科威特和比利时等国代表团要求召开本次会议，并感谢罗斯玛丽·迪卡洛女士和马克·洛科克先生作了颇具启发性的通报。

听了我们两位通报者的发言，并且仔细考虑了我们所看到的日常报道，不可否认，在伊德利卜，我们正在目睹人道主义悲剧，这一悲剧正在日益恶化。国际社会对这一暴力升级无所作为，不仅造成这一冲突爆发以来最大规模的流离失所难民潮——我们指的是20多万人——而且造成针对平民、公共基础设施和保健设施的不分青红皂白的袭击增多。

面对这一可怕局势，赤道几内亚谨强调，国际社会必须真正觉醒，推动共同努力稳定叙利亚西北部地区局势，包括采取有效措施来消灭该地区的恐怖团体。此外，在索契协议和阿斯塔纳协议框架内，我们呼吁各方重申致力于避免破坏活动、保障平民安全和恢复停火。为确保这些努力取得成功，阿斯塔纳进程担保国在做法上必须保持协调一致。任何暗示它们之间相互施压、挑衅或敌对的迹象都只会起到损害争取在该地区实现和平、稳定和停火的协调努力的作用。

我们要特别赞扬土耳其和黎巴嫩，这两个国家正在承受数百万难民涌入其领土造成的最大财政负担。在这方面，继续有必要支持人道主义组织的工作，并确保专为难民提供的财政援助稳定流动，在许多情况下，难民生活条件触目惊心。在这方面，联合国各机构和各捐助国必须立即介入，以应对目前这波轰炸所造成的人道主义危机。安全理事会有义务确保这项至关重要的工作不间断地开展。

叙利亚冲突导致国际人道主义法规范崩溃。二十世纪末，国际社会商定了行为规范和原则，例如保护平民、拒绝姑息酷刑、谴责使用某些武器以及愿意不惜一切代价避免人道主义灾难风险。这些林林总总的违禁行为就像是现代世界的十诫，尽管并非所有国家都予以执行，但这些规范确实获得了一定程度的共识。我们作为安理会成员负有的另一项义务是确保这些规范在叙利亚得到坚持。

在这方面，我们再次呼吁各方保持克制，确保充分遵守国际人道主义法和国际人权法。我们还重申，俄罗斯和土耳其必须合作，以促进努力在现有

协议框架内找到必要手段来减缓局势降级区内的紧张状况。

最后，我谨再次强调外交对于实现这一冲突的可信和持久政治解决的重要性。因此，我国政府将继续支持当前政治谈判，其目的是在建立宪法委员会、实现全国停火和采取建立信任措施创造安全和中立的环境，以及在组织自由、透明和包容的选举方面取得重大进展。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我们感谢主席召开本次会议，并感谢迪卡洛女士和洛科克先生的通报。

我们借此机会重申，我国钦佩所有人道主义行为体，他们继续在最恶劣的不安全环境中提供援助，以拯救叙利亚1100多万弱势民众的生命。

由于多数民众生活极端贫困，我们非常关切的是，现有人道主义行动力不从心，难以满足叙利亚人民日益紧迫的需求。从这个意义上说，若干人道主义伙伴因安全局势险恶而中止行动是一个同样令人震惊的因素。雪上加霜的是，今年人道主义行动所需经费只有20%到位。

尽管秘书长和人道主义事务协调厅提出了多份报告、直接受此冲突影响的人提供了证词以及本会议厅不断有人表示关切，但安全理事会仍未能一致要求在该国西北部地区停止敌对行动。这造成了一个令人不安的情况，即对伤亡人数以及平民与民用基础设施和地区遇袭次数似乎无动于衷。洛科克先生代表联合国及其在实地的伙伴提出的数字本身就说明了问题。让我们不要欺骗自己。甚至现在，危及平民生命的空袭仍持续未断。目前死亡人数约为300人，其中包括80多名儿童。

平民被迫流离失所现象已达到极高的程度。其中许多人是徒步逃离的，随着旅程继续，他们最终会变卖自己所拥有的很少几样东西，以支付一些交通工具费用。其他人别无选择，只能在树下栖身，没有任何形式的保护。妇女、儿童、老人和残疾人仍然是最弱势者。

在这一严峻局势下，我们必须自问：还需要再发生些什么？还需要再发生些什么，有关各方——以及那些对它们有影响力的人——才会给予已经忍受九年冲突之苦的人民以喘息之机？还需要再发生些什么，安理会才会一致要求立即停火，以避免军事升级和保护平民？我们决不可忘记，安理会作为第2254（2015）号决议执行工作的保障者，有责任确保能够创造条件，基于包括分散在该国境外的数百万难民在内的全体人民的意愿，使和平进程得以重振和包容各方在内。

我们在本会议厅这里的所有人都曾表示支持这一政治进程。我们今天比以往任何时候都更加必须肩负起自己的责任，配合裴凯儒大使正在作出的努力，以便用摆在我们面前的机会。令人遗憾的是，这一政治进程今天显现的脆弱性与叙利亚西北部地区呈现的局势密不可分，安全理事会对此采取的立场就反映了这一点。

因此，我们继续呼吁各方果断前进，力求取得具体成果，同时将包容各方的过渡作为指导原则，指导所有叙利亚人实现充满希望和正义的未来。帮助实现这一愿望是我们义不容辞的责任。我们不能继续让那些需要我们的人失望。

斯伊哈布先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：我们当然感谢我们的通报者。我们又一次在安理厅这里开会，聆听洛科克副秘书长和迪卡洛副秘书长就叙利亚西北部地区局势所作的仍然是令人沮丧和震惊的通报。有数百名无辜平民沦为此次局势升级的受害者，有30多万人最近流离失所，得知这一情况，令人心碎。伊德利卜有300万人、包括100万儿童被困在交火中。如果暴力持续升级，这些人会面临什么境地？如果我说这会引发更多的流离失所人潮，安理会会同意我的看法吗？如果我说这会使人道主义行动进一步复杂化，安理会会同意我的看法吗？安理会成员是否也会同意我的看法，即暴力的进一步升级会造成更多伤亡？我确信，没有人会不同意我的看法，因为我真诚地相信，我们都想避免那些令人担忧的局面。现在，我们需要做的事是

互谅互助，而不是互相攻击。叙利亚西北地区人民比以往任何时候都更加需要我们。在这方面，我国代表团要强调三个相关要点。

首先，我们呼吁所有相关各方结束暴力，力行最大的克制。我们赞赏俄罗斯和土耳其努力促成停火协议。所有各方都需要尊重这些协议，维护和全面执行2018年俄罗斯和土耳其停火协议。实现持久停火非常重要。

第二，我们必须紧急解决伊德利卜和周围地区受影响的人民、特别是境内流离失所者的紧急救生需求。那里有30多万新的流离失所者，我们需要确保他们对食物和水的迫切需求得到解决。这也适用于卫生部门。由于许多保健设施的服务暂停，现在必须能够提供基本的保健支持，特别是为生活在树林中并容易感染传染病的流离失所者。在这方面，印度尼西亚呼吁所有各方确保安全、不受阻碍、畅通无阻地向叙利亚西北地区有需要的民众提供人道主义援助。我们赞扬当地所有人道主义行为体不懈努力，满足该地区人民日益增加的需求。

第三，我国代表团要再次敦促所有各方加倍努力，更加注重对话，争取找到和平解决叙利亚冲突的办法。大家似乎一致认为，必须在日内瓦进程和第2254（2015）号决议的基础上，全面政治解决叙利亚问题。然而，我们绝不能忘记，继续接触和开展谈判以增进信任和信心，对于推进叙利亚政治进程也至关重要。

许多安理会成员提到，如果这场冲突得不到政治解决，这一人道主义紧急情况就不可能得到解决，我们完全同意这一立场。随着叙利亚西北地区暴力不断升级，安理会就更加必须采取行动。现在，安理会必须正确回答这个问题：如果暴力持续升级，叙利亚西北地区人民会面临什么境况？

古拉布女士（南非）（*以英语发言*）：我也感谢罗斯玛丽·迪卡洛女士和马克·洛科克先生就叙利亚局势所作的通报。

南非对叙利亚部分地区持续存在暴力深感关切。导致平民伤亡的炮击和空袭是不可接受的。我们呼吁各方停止轰炸民用基础设施，并确保该地区平民不被非国家行为体用作人盾。我们呼吁所有各方遵守其停止敌对行动的承诺，并履行对国际人道主义法的义务。

我们呼吁各方不要对教育和卫生设施进行任何袭击。这些机构应该是避难和安全的场所，它们在国际人道主义法下的特殊地位必须得到保护。成千上万的儿童是社会中最脆弱的成员，由于学校被毁、暴力升级和由此造成的流离失所，他们无法参加期末考试。

暴力的增加严重影响了本已脆弱的人道主义局势。大批人员从一个地区逃到另一个地区，给人道主义资源造成进一步的压力。正如我们以前听到的那样，叙利亚、该区域和国际社会承受不起一场全面的军事入侵，因为这可能导致大规模的人道主义灾难。

该地区一些人道主义行动的暂停也对人道主义反应产生了负面影响，对具有最迫切需求的民众而言尤其是如此。人道主义机构正在竭尽全力帮助所有需要援助的人。我们也必须尽我们所能，帮助人道主义机构和那些最迫切需要这些机构援助的民众。至关重要的是，各方必须保证所有迫切需要援助的人员能够获得援助。在这方面，我们敦促全面执行所有相关协议，包括2018年9月停火备忘录以及最近俄罗斯和土耳其协调达成的停火协议，我们希望这将缓解紧张局势，缓和暴力。南非呼吁所有各方遵守停火协定中的规定。

南非敦促所有各方充分参与目前正在进行的政治进程，因为叙利亚局势不能通过军事手段得到解决。包容、谈判、政治解决是所有叙利亚人实现持久和平与安全的唯一途径。我国代表团支持秘书长的看法，即叙利亚的解决办法必须是政治性的。

最后，必须指出，任何外国军队，未经叙利亚政府许可，存在于该国并开展活动，都损害并侵犯

了叙利亚的主权和领土完整。如前所述，未经授权的外部军队的存在只会进一步破坏局势的稳定。

贝拉斯克斯先生（秘鲁）（以西班牙语发言）：我们感谢召开本次会议。我们感谢两位通报者的全面通报，这些通报描绘出一个暗淡的前景，并敦促安全理事会采取行动。

秘鲁深为关切地注意到阿拉伯叙利亚共和国的持续冲突及其严重的人道主义影响。我们尤其感到遗憾的是，该国西北地区一再发生大规模暴力事件，其原因是恐怖组织控制了该地区，而军事应对措施往往没有区分作战人员和平民。我们感到震惊的是，这一局势将进一步加剧该地区人口的极端脆弱性，同时加剧该地区的紧张局势，特别是在伊德利卜附近的土耳其观察所遭到袭击之后。

鉴于这一微妙的局势，我们强调，国际社会有责任防止叙利亚西部地区成为新的人道主义悲剧的发生地。因此，我们敦促叙利亚政府和冲突中的所有行为体防止局势进一步恶化，这基本上意味着需要维护土耳其和俄罗斯去年9月商定的停火协议。

我们再次最强烈地谴责所有恐怖主义行为及其肇事者。但是，我们强调，在任何情况下，反恐斗争都不能被用作侵犯人权和违反国际人道主义法的借口，如伊德利卜那样有数百万儿童的生命受到威胁时，尤其是如此。我们还鼓励联合国和其他人道主义行为体继续向数十万境内流离失所者——仅5月份就有27万人——提供救济和希望，他们在与土耳其接壤的边境地区身处十分危险的境地。

最后，我重申秘鲁对叙利亚主权、领土完整和统一的充分承诺。因此，任何缓和或其他安排以及外国部队的存在，都应该是临时性的，不应该导致该国事实上的分治。

姚绍俊先生（中国）：我感谢迪卡洛副秘书长和洛科克副秘书长刚才所作的通报。

中方关注叙利亚人道局势，支持联合国及有关各方为改善叙利亚人道局势做出不懈努力。去年9月，俄罗斯、土耳其签署备忘录，致力于实现伊德利卜冲突降级，重申决心打击所有形式和表现的恐怖主义，维护叙利亚西北部地区局势稳定。中方支持俄罗斯、土耳其继续履行备忘录。国际社会应着眼于叙利亚反恐大局、领土完整和国家未来，寻求叙西北部地区反恐人道问题的综合长期解决方案。

中方支持联合国等有关各方对叙利亚西北部地区流离失所平民进行人道救助，改善其生存状况。讨论叙利亚西北部地区人道局势，绕不开打击恐怖主义问题。近几个月以来，恐怖组织寻求不断扩大自身势力范围，频繁发动袭击，导致平民伤亡和基础设施受损，冲击人道救援工作，破坏地区安全局势。中方支持统一标准，根据安理会有关决议和国际法，对恐怖组织的恶劣行径进行反击。

中方同样关注叙利亚境内其他地区和各流离失所者营地面临的人道问题，主张从实际出发，有针对性地加以解决。阿尔霍尔营地人口远超负荷，要加大人道救援力度，妥善解决营地人口去向问题。国际社会要就鲁克班营地问题加强对话沟通，达成一致解决办法，让更多的叙利亚人民早日结束流离失所状态。

在安全局势相对稳定的地区，国际社会应支持叙利亚政府开展重建，改善民生。中方关切经济制裁给叙利亚人民的生活带来负面影响。在叙利亚开展人道救援行动应充分尊重叙利亚的主权、独立、统一和领土完整，严格按照安理会决议、联合国人道救援指导原则及相关国际法规定进行，并同叙政府加强沟通协调。

要从根本上缓解叙利亚人道局势，必须继续推进政治解决进程。中方支持联合国发挥斡旋主渠道作用，支持裴凯儒特使推动叙利亚各方根据“叙人主导，叙人所有”原则和安理会第2254号决议，寻求兼顾各方关切的解决方案。呼吁叙利亚各方通过对话协商，不断缩小分歧，解决政治进程中的具体问题。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们认真听取了罗斯玛丽·迪卡洛和马克·洛科克两位副秘书长的通报。然而，主席先生，我们谨感谢你和叙利亚人道主义问题三方召开今天的安理会会议，讨论叙利亚西北部局势。坦率地说，我们也曾计划就此问题组织一次会议，因为早就应该就叙利亚、包括伊德利卜冲突降级区的局势发展进行对话。我们的一些伙伴继续向国际社会发出与叙利亚境内实际局势毫无关系或是歪曲实地局势的信息。

坦率地说，我们感到困惑的是，当在叙利亚领土上非法开展行动的西方部队摧毁 巴古兹和哈金这两个城镇，损毁包括医院和学校在内的大量民用基础设施，并造成平民死亡时，没有人提议我们讨论那里的局势，一次也没有。伊德利卜省和代尔祖尔省的平民之间真的有区别吗？为什么有人认为哈金的死者不值得安理会讨论？当拉卡和幼发拉底河以东的其他城镇被夷为平地时，为什么大家，包括我们的人道主义活动分子，甚至懒得提及这些医院和学校，或是提出我们今天听到的那种尖锐问题？

我们认为，当前的问题不是如果在伊德利卜冲突降级区开展大规模军事行动将不可避免地导致人道主义灾难。在恢复叙利亚其他地区的和平这个问题上，我们经常听到这样的话。当前的问题是，有人企图将这些领土尽可能长久地置于大马士革的控制之外，不管其统治者为谁。这些统治者甚至有可能是黎凡特解放组织的恐怖分子，他们正极力地试图让自己看起来像一股所谓的政治力量。遗憾的是，尽管多次公开提出抗议，反对现政权的态度并没有消失，在大马士革制造孤立和政权更迭的目标也没有消失。

今天，我们再次听到有人谈到需要重建停火，需要重申我们对2018年9月17日索契备忘录的承诺。我想强调的是，备忘录正在全面辅助执行。任何军事活动都完全取决于应对恐怖主义挑衅的需要。我想再次指出，俄罗斯-土耳其备忘录并不禁止打击恐怖主义，而是鼓励这么做。

叙利亚政府经常宣布暂停军事行动，却遭到的恐怖分子蓄意破坏。6月12日，我们和土耳其同事商定了将停火制度扩大到整个冲突降级区的措施。然而，控制着伊德利卜99%的地区的黎凡特解放组织恐怖分子再次继续炮击叙利亚领土。5月初以来，他们不断使用多管火箭发射系统、迫击炮和作战无人机袭击叙利亚政府军的阵地、位于赫梅米姆的俄罗斯空军基地以及与冲突降级区接壤的城镇和村庄。仅在过去几天，他们就袭击了拉塔基亚和哈马的12个村庄。6月6日，圣战分子用火箭弹袭击了姆拉达的一家医院，严重损坏了医院的手术室、急诊室和住院中心。6月16日，也是在这个镇，数人在火箭弹袭击中受伤，民用基础设施严重受损。昨天，战斗人员向阿勒颇省的Kudehi村发射迫击炮弹，造成11人死亡，15人受伤，伤亡人员包括儿童。洛科克先生今天提到了这起事件，但忘了提及这些人死于谁的手中。

人口主要为基督教徒的苏盖拉比耶和姆拉达镇也经常遭到迫击炮和火箭弹的袭击，包括妇女和儿童在内的平民因此遭受苦难，同时包括学校和医院在内的民用基础设施遭到相当大的破坏。今天，我们没有听到西方同事或是联合国代表对此提起一个字。他们真的不知道恐怖分子正在实施这些袭击吗？我们可以举出更多的例子。大家可在我们定期向安理会成员分发的俄罗斯国防部关于冲突降级区的信息公报中找到更详细的信息。

尽管民兵多次进行挑衅，嚣张地入侵有关地区，俄罗斯仍然致力于执行与土耳其达成的稳定伊德利卜局势的协议。我国军方一直与土耳其军方保持联系，协调双方为防止暴力和不稳定局势升级所做的努力。然而，俄罗斯和土耳其都不会无视恐怖分子的危险挑衅，这些恐怖分子威胁着土耳其领土、俄罗斯赫梅米姆空军基地和叙利亚军事人员及平民。不应当企图挑起阿斯塔纳进程参与者之间的争斗，有人已在此隐然提出这一点。阿斯塔纳模式即便不是稳定叙利亚局势的唯一可行机制，也仍然是可行的机制之一。

我们要再次强调，叙利亚武装部队和俄罗斯航空航天部队直接打击的仅仅是经情报证实的恐怖主义设施。我们今天有一种似曾相识的感觉。有人变本加厉地捶胸顿足，控诉医院遭到摧毁，包括已知其坐标的那些医院。我说过——我指的是在我们过去的讨论中和我们去年在本会议厅的讨论中，而不仅仅是今天——如果我们相信提交给我们的统计数据，那么，目前在叙利亚被摧毁的医院总数比冲突爆发之前那里的实际数量还要多。但是，人所共知的是，好战分子将民用基础设施、医院和学校用于军事目的，利用人民充当人盾。我们坚决不接受任何关于狂轰滥炸的指责。我们没有攻击平民。

我们请各位同事，包括秘书处和联合国专门机构，在进行评估时仅使用经过核实的信息。我们长期以来对某些信息来源有重大疑问，包括世界卫生组织等各个联合国实体所使用的信息来源。我们希望向已经离开这里的洛科克先生和迪卡洛女士转达这一要求，因为他们从未亲自访问这些据称有医院遭到袭击的地区。看起来他们的大部分信息实际上是与所谓可靠来源进行电话交谈时得来的，没有人核实过这些来源，他们也拒绝披露这些人的身份。

今天，也有人谈及化学武器。我要指出，同努斯拉阵线合作、并备受某些成员喜爱的白盔人员正准备利用化学品采取挑衅行动。我们敦促国际社会认真对待诬陷使用化学武器的新剧目上演的可能，我们已经再三对此提出警告。根据已收到的信息，“沙姆解放组织”甚至已经为此目的单独成立了一个实体。而有关国际机构对叙利亚政府关于恐怖分子筹备实施化学攻击的警告根本不屑一顾。

关于伊德利卜，耸人听闻之辞再度甚嚣尘上，在此背景下，安全理事会不应当漠视不受叙利亚政府控制的幼发拉底河东岸令人担忧的不稳定局势。叙利亚这一地区的的紧张局势持续加剧。当地民众抗拒在西方联盟支持下强行实施的人口重组工程。爆发抗议活动的可能性在增加，有可能激化为武装对抗。我们认为，只有结束以美国为首的非法国际占领并在当地族群代表与叙利亚当局之间建立对话，才有可能避免局势严重升级，并开创可持续的全国和解进程。

应当认真关注拉卡、Hajin、Baghouz以及叙利亚东北部仍在废墟中、平民几乎无法居住的所有城镇的局势。安理会还应当特别重视收容境内流离失所者的霍尔营地，该营地位于哈塞克省一个不受叙利亚当局控制的地区，那里的情况处于灾难边缘。营地人满为患，有74000名居民，其中未成年人超过47000人。营地中的成年人中有激进作战人员，他们非常激进，即便是人道主义人员在那里都不安全。食品和水、医护人员、药品和医疗设备极为匮乏，传染病正在蔓延。就我们而言，我们继续努力与叙利亚当局进行协调，从美国非法占领区的鲁克班营地疏散叙利亚人。在过去几天里，尽管在该国这一地区避难的非法武装团体制造障碍，居民仍然再次开始主动离开该营地，前往叙利亚政府控制的地区。迄今已有大约14000人离开该营地。鲁克班和霍尔营地的局势让人断定，叙利亚冲突有某种特定模式。实际情况是，有争议的难民营和境内流离失所者营地都在外国部队非法占领的地区，正是在那里，我们看到公然侵犯人权的现象。

再回到伊德利卜局势上，我们应当指出，伊德利卜同阿拉伯叙利亚共和国其他领土一样，终将回到叙利亚政府控制之下，那里的恐怖主义温床必将被铲除。决不能让伊德利卜的恐怖分子从伊德利卜扩散到叙利亚其他地区，并在该区域进一步扩散。曾在阿拉伯叙利亚共和国作战的民兵已经开始向阿富汗和利比亚转移，也很有可能返回他们在欧洲或亚洲的原籍国。遏制这一威胁的扩散远比在波斯湾人为挑起问题和煽动局势升级重要得多。俄罗斯将继续努力打击叙利亚境内的恐怖主义，并以本国作为阿斯塔纳模式参与者和安全理事会常任理事国身份，在那里建立可持续的政治进程。我们准备同所有真正愿意恢复叙利亚和平、有心从事建设性工作的会员国开展合作。

主席（*以阿拉伯语发言*）：我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：这次会议很及时，让我们和一些其他国家有机会向安全理事会通报武装恐怖主义团体从伊德利卜向附近城市和阿勒颇郊区、哈马北部和拉塔基亚北部城镇发动攻击的情况。最近的袭击是两天前发生于阿勒颇南部郊区的Al-Wadihi村，这些团体大开杀戒，造成12名平民死亡，另有超过16人受伤，当时这些人正在村里举行婚礼。这些村民目前生活在无法形容的恐怖中，不再有安全正常的生活。努斯拉阵线恐怖分子在土耳其埃尔多安政权支持下，发射火箭弹，致使村里到处都有死难者和受伤者，他们大多是妇女和儿童，住房和其他公私房产也受到严重损毁，包括一个卫生保健中心和村里的清真寺。

这一野蛮罪行是以“沙姆解放组织”为首的恐怖主义团体所犯一系列罪行的一部分，“沙姆解放组织”是基地组织在叙利亚的分支努斯拉阵线，是一个被安全理事会列入恐怖主义团体和实体名单的恐怖主义团体，因此安全理事会应当明确谴责这些罪行。

我要为安理会列举几个罪行实例，这些罪行导致数十名遇难者死亡，数百名无辜平民受伤，包括很多妇女和儿童——我列举的仅是平民受害者，不是伤亡军人。5月25日，Al-Suqaylabiyah市和Ein Al-Krum镇以及Bilhsein村遭到数十枚导弹袭击。5月26日，Silhib市和Al-Suqaylabiyah市遭到30多枚火箭弹攻击。5月29日和31日，Qamhani镇遭到多枚火箭弹攻击，另有数十枚导弹和火箭弹投向哈马北部和西北部郊区的Qalaat Al-Madiq镇、Karakat镇和Shat-ha镇，而Jablah市则遭到多枚火箭弹袭击。Mhardeh这座城市也屡次受到数十枚火箭弹攻击，最近一次是在今天早些时候。阿拉伯叙利亚陆军的阵地和俄罗斯盟军所在地，尤其是侯迈米姆机场，不断成为火箭弹和载有爆炸物的无人机的目标。

由于一些安理会成员喜欢提问，那我就来问一个好问题：是谁为这些恐怖分子提供所有这些武器？他们从哪得到武器？通过空投？从另一个星球上拿到的？还是从安理会成员和其他会员国那里获得？是谁为这些恐怖分子提供火箭弹、坦克、导弹和地雷？这些恐怖分子及其弹药库从何而来？约有10万名外国恐怖分子通过我国与土耳其的边界进入叙利亚。我们在安理会内外一再重复这一事实，一个安全理事会小组委员会也证实，101个会员国向叙利亚输出了外国恐怖主义作战人员。

我们今天在本会议厅听到的发言表明，我们共同认识到，必须解决伊德利卜问题。这就是我们从安理会成员的发言中领会到的。我指的是叙利亚的伊德利卜市，而不是佛罗里达、不列颠或德国的伊德利卜。我所说的是叙利亚城市伊德利卜。5月17日（见S/PV.8527），我向安理会详细解释道，这个问题源于土耳其政权及其盟友，他们继续向恐怖团体提供各种形式的支持。

土耳其政权无视其根据冲突降级协议以及阿斯塔纳和索契协议作出的承诺。这使得拥有数万名外国恐怖分子（包括15000名欧洲人）的恐怖团体——黎凡特解放组织几乎完全控制了伊德利卜市和叙利亚西北部的一些邻近地区，并建立了一个用于勒索叙利亚国的恐怖前哨。这使他们得以利用数十万平民作为人盾，对他们犯下最恶劣的罪行，散播恐怖、死亡和破坏，摧毁包括医院和学校在内的民用基础设施，将其变成军营、拘留中心和酷刑中心，同时杀害任何敢于拒绝其塔克菲理　和前伊斯兰教思想的人。

一些成员——遗憾的是，包括洛科克先生和迪卡洛女士——表示，伊德利卜有27家医院成为袭击目标。我不确定他们是从哪里得到这条消息的。我要告诉安理会，拥有800万人口的大马士革只有八家公立医院，另有九家在郊区，一共17家。我再说一遍，我国首都大马士革拥有800万人口，只有17家公立医院，还有10家私立医院。因此医院总数小于30家。这是叙利亚首都大马士革的情况。阿勒颇有11家公立医院和10家私立医院，总共21家医院。阿勒颇是叙利亚第二大城市，有500万人口。而伊德

利卜，只有四家公立医院和四家私立医院，总共八家。因此，本会议厅内的一些成员怎么能说伊德利卜有27家医院成为袭击目标？我想知道他们的消息来源。我要正式声明，这些误导信息都基于谎言。这些消息来源在撒谎。伊德利卜没有27家医院。

关于我们的同事英国代表所说的内容，如果白盔部队正在利用某种地下室发动攻击，那就不能称之为医院；这只是一个临时医疗设施。那些话纯属谎言；这只是一个用来发动攻击、炮轰平民和阿拉伯叙利亚陆军的地下室。

我还要提另一桩丑闻。我们受到过制裁，或者说是所谓的非安理会单方面胁迫性措施，长达八年之久。直到今天，美国和欧洲联盟仍禁止向叙利亚出口磁共振成像和计算机断层扫描设备等医疗器械以及叙利亚外科手术中使用的医用线。我不明白安理会成员在禁止向叙利亚出口医疗设备的同时，怎么能谈论叙利亚的人道主义局势并表示关切。他们应该感到羞耻。我甚至可以说，这构成了一项罪行，而人道主义事务协调厅、迪卡洛女士和人道主义文件执笔者对此似乎视而不见。叙利亚政府及其盟友不把医院或学校作为目标，因为这些是我们的医院和学校。

执行国际法原则、《联合国宪章》和安理会反恐决议也需要支持叙利亚政府及其盟友打击恐怖主义的努力。必须与叙利亚政府建立伙伴关系，因为它是唯一关心结束恐怖分子在叙利亚的存在以及改善总体人道主义局势的一方。应该这样做，而不是召开会议进行炫耀、传播误导信息并诬陷我国和我国盟友，从而支持恐怖主义团体，同时阻止叙利亚政府采取一切法律措施来保护本国公民、从那些将叙利亚人作为人盾的恐怖主义团体手中解救他们。

绝不能进一步试图破坏阿拉伯叙利亚共和国的主权、统一和领土完整，或利用这场危机为某些国家及其代理人的破坏性议程服务。我们必须停止选择性的政策和系统性的偏见做法。这类现象明确反映在以下事实中：某些成员忽略恐怖团体犯下的罪行和某些广为人知的支持恐怖主义的政府的作用，忽视国际联盟在拉卡、代尔祖尔、哈金和巴古兹——多谢我的俄罗斯同事提到这点——以及我国其他地区犯下的战争罪和危害人类罪。这些成员还忽略了美国部队在鲁克班营地拘留数万名叙利亚平民的情况。我要强调的事实是，鲁克班营地位于叙利亚领土之上，被美国军队占领，美国军队在叫做Maghawir Al-Thawra的地区资助一个恐怖团体。该恐怖团体要求每个想离开难民营的叙利亚平民支付10万叙利亚镑——美国人知道这一情况——这意味着一个七口之家必须支付70万叙利亚镑才能离开难民营。

结束伊德利卜和叙利亚其他地区叙利亚人的苦难，需要采取以下行动。

首先，必须解决叙利亚人民苦难的根源，包括支持恐怖主义的各国政府的政策、其武装恐怖团体的行为以及所谓国际联盟及其民兵继续犯下的罪行，包括蓄意焚烧小麦和大麦等作物的行为。

关于焚烧农作物问题，两三天前，土耳其以阿拉伯语发布了一项针对叙利亚农民的公告。这项公告表明，土耳其政府愿意用土耳其镑购买他们的作物。因此，未焚烧的作物将以其四分之一的价格出售给土耳其。某些国家指责我们对土耳其政权提出无中生有的指控。土耳其政权绝对无视睦邻关系。否则，它就会在国际法以及叙利亚与土耳其友好睦邻协定的背景下来考虑未来。

土耳其政府必须展望未来。我们和土耳其在一个地理和历史相连的地区。埃尔多安政权不应该向成千上万外国恐怖分子以及向叙利亚走私各种武器的行为开放其与叙利亚的边界，包括允许在为土耳其情报部门工作的叙利亚恐怖分子Haitham Kassar帮助下，将化学武器从班加西经伊斯坦布尔运到阿勒颇并最终运到汉阿萨尔。我已向安理会发出800封正式信函，详细说明这一情况，但有些人不愿意阅读这些信函。

第二，必须结束美国和土耳其部队在叙利亚领土上的非法存在，以及这些部队控制地区内数百万平民的苦难。

第三，必须立即无条件取消强加给叙利亚人民的非法单方面胁迫性措施，这些措施构成了经济恐怖主义和对叙利亚人民的集体惩罚。

第四，必须停止蓄意和系统地将人道主义问题政治化的做法，以及某些国家以完全不符合人道主义法原则的方式利用这一问题的企图。

第五，必须支持叙利亚国家在被恐怖主义摧毁的地区的重建努力。美国、英国、法国和其他国家反对重建叙利亚被恐怖主义摧毁的地区。安理会成员有责任解释这种做法的含义。必须支持叙利亚国家努力促进叙利亚难民安全和有尊严的回返，捐助方应为此作出认捐。

最后，安理会通过了超过46项反恐决议，自针对我国叙利亚的恐怖主义战争开始以来，九年已经过去。这场战争的规模以及某些国家政府在助长和延长这场战争方面发挥的作用现在已经十分清楚。然而，有些安理会成员和其他会员国继续投资于恐怖主义，以此作为打击叙利亚国家的手段，而不是与叙利亚建立反恐伙伴关系。安理会成员可以从中得出自己的结论。

我再次重申，叙利亚政府不会屈服于强加给它的恐怖主义战争，也不会允许其公民受到威胁。叙利亚政府将继续行使其主权和宪法权利，执行《联合国宪章》的规定和国际法原则，捍卫其土地和公民，打击恐怖主义，结束外国在阿拉伯叙利亚共和国所有领土上的非法存在。我国政府还致力于推进政治解决，这将使叙利亚人能够在没有外国干涉的情况下，以保障叙利亚主权、独立、统一和领土完整的方式，开展叙利亚领导的叙利亚人之间的对话，决定自己的未来和选择。

主席（*以阿拉伯语发言*）：我现在请土耳其代表发言。

瑟纳尔勒奥卢先生（土耳其）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你组织本次及时的会议。我还要感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长和马克·洛科克副秘书长通报了伊德利卜的严重局势。

不幸的是，违反停火的行为仍在增加。叙利亚政权袭击平民的后果十分严重。迄今为止，已造成数百人伤亡，有30多万人流离失所，医疗设施和学校遭到严重破坏。我们对医疗设施遭到袭击感到特别震惊，对这些设施的位置，根据联合国消除冲突机制已经作了通知。这些袭击严重破坏了这类通知的目的，即允许人道主义机构准入，同时加强实地人道主义行为体的安全。继续将保健设施作为攻击目标，只会给居住在伊德利卜地区的350万叙利亚人造成更多流离失所、不稳定和痛苦。应该充分实施消除冲突机制，必须毫不拖延地遵守停火。

土耳其完全致力于索契备忘录，并且通过我国士兵在面临生命危险的情况下，在实地采取具体行动，明确表明了这一点。叙利亚政权的袭击破坏了我们执行备忘录的努力。这些袭击必须停止。过去几周，我们在伊德利卜冲突降级区的观察哨一再成为该政权的目标。最近，5月4日和6月13日，10号观察所遭到来自该政权控制地区的两次迫击炮袭击。五名土耳其士兵在这些袭击中受伤。最近在周末，对9号观察所的一次迫击炮火和炮击也造成了破坏。

这些袭击是不可接受的，明显违反了索契备忘录等协议。我们必须采取预防措施，保护我们在当地的军人的生命。为此，我们将毫不犹豫地采取果断行动。尽管受到威胁，但我们将保持观察哨的运作。我们还将继续在各级与俄罗斯协调努力，以结束该政权的侵犯行为，并保持伊德利卜作为降级地区的地位。事实上，昨天，土耳其和俄罗斯两国国防部长讨论了伊德利卜的局势，并一致表示将履行在索契备忘录中作出的承诺。

显然，打击恐怖主义并不免除任何一方根据国际法防止袭击平民和民用基础设施的义务。打击恐怖主义绝不能成为发动这些不分青红皂白袭击的理

由。使用桶装炸弹的做法表明完全漠视人的生命。土耳其具有打击恐怖主义的悠久历史，我们强烈谴责一切形式和表现的恐怖主义和极端主义。黎凡特解放组织联盟是一个重大问题，外国恐怖主义作战人员的存在加剧了这一问题。然而，将平民作为攻击目标，无法解决黎凡特解放组织联盟这一问题。我们需要采用更加周密和全面的长期战略，并且以其意识形态和结构为目标，来解决黎凡特解放组织联盟的问题。政治进程取得进展将是实现这一目标的关键要素之一，成立宪法委员会将是朝这个方向迈出的第一步。

我们正处于组建宪法委员会的关键阶段。该委员会召开会议将是国际社会努力实现民主叙利亚的第一个根本步骤。各方应承担责任，支持努力召开委员会的第一次会议。我们希望看到一个稳定、和平和民主、能够维护其政治统一和领土完整，并且根据其人民合法愿望治理的叙利亚。只有通过基于第2254（2015）号决议的政治解决办法，才能实现这一目标。如果没有可信的政治进程，将不可能有持久人道主义解决办法。如果伊德利布省降级区无法维持，实现可行政治解决的可能性将大大减弱。叙利亚政权持续不断发动袭击显然是为了破坏政治进程。

我们必须明确指出，防止伊德利卜发生重大灾难的责任不仅在《索契备忘录》各方身上，也在安理会身上。我们在伊德利布看到的情况不能再继续下去了。叙利亚冲突的这一最新篇章是对全人类的冒犯。流的血够多了。现在，所有努力都应优先考虑数百万叙利亚人的需要，他们遭受了巨大痛苦，现在把信心放在我们身上。

最后，关于叙利亚政权代表的痴人说梦，我重申，我不认为他有合法资格和我对话，因为这将是对数百万在该政权手中承受了无尽罪行的叙利亚人的侮辱。因此，他的妄想指控不配我作出回应。

主席（*以阿拉伯语发言*）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

塔克特·拉万奇先生（伊朗伊斯兰共和国）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你组织这次会议。

伊朗伊斯兰共和国正继续就一系列问题，包括伊德利卜的降级区与阿斯塔纳模式保证国进行磋商，我们认为降级区极其重要。根据国际法，伊朗支持叙利亚政府打击安全理事会所指认恐怖分子的固有权利。尽管所有人都必须充分遵守国际人道主义法，没有任何例外，但不能也不应把这作为借口来要求停止打击恐怖主义。

打击最危险的恐怖团体是一个必需，这些团体把大量平民扣为人质。实事求是地说，这是对平民的保护，将使被困在恐怖分子控制地区的所有平民获得自由。同样显而易见的是，不能也不应容许这些国际上认定的恐怖团体继续控制一个主权国家的大块领土。否则，伊德利布肯定会变成一个避风港，最恶劣恐怖分子将继续在伊德利卜内外开展行动，杀害更多平民。我们绝不能忘记，设立伊德利卜降级区为的是保护平民免遭恐怖分子袭击，而不是为恐怖分子提供安全区。正是基于这一原则，在设立降级区的同时也强调了继续打击恐怖分子的重要性。叙利亚政府自身有权恢复对其全部领土的控制，并有责任确保其所有公民获得安全保障，免遭恐怖分子袭击。

伊德利布目前的局势使恐怖分子有能力开展行动，把200多万平民用作人盾，这种情况不能也不应无限期持续下去。除其他外，这将阻止难民和境内流离失所者返回，延缓该国的重建，并阻碍达成政治解决的努力。我还必须强调，有关各方充分尊重国际人道主义法以及叙利亚的主权、政治独立、统一和领土完整十分重要。

最后，我要强调，伊朗伊斯兰共和国正继续与阿斯塔纳模式其它保证国协商，以便与秘书长特别代表彼得森先生共同努力寻求政治解决叙利亚当前的危机。决定叙利亚未来的权利完全属于叙利亚人

自己。我们必须真正支持由叙利亚领导和主导的政治进程。

主席（以英语发言）：联合王国代表要求再次发言。

鲍尔先生（联合王国）（以英语发言）：我国大使对她不得不离开会议表示歉意，并请我就今天手头问题的实质提出几点最后意见，而不是像一些发言者那样谈一些无关意见。我要回过头谈一谈袭击医院的问题。

俄罗斯大使问，在叙利亚政府控制领土上遭袭击的医院和在叛军控制领土上遭袭击的医院之间有何不同。不同之处在于，在伊德利卜叛军控制的地区，俄罗斯人通过我们今天讨论的消除冲突机制得到了关于这些医疗设施的信息。因此，我国大使提出的问题，即这些医院和医疗设施是如何遭到袭击的，仍然是一个合理的问题。

我们还感到有点惊讶的是，俄罗斯大使对内战期间医院数量增加感到吃惊。我们认为，这是平民遭受袭击自然带来的结果，也是最初建立机制的原因。为了重申这一点，我们将回答向我们提出的问题，但他们会回答向他们提出的问题吗？

主席（以阿拉伯语发言）：俄罗斯联邦代表要求再次发言。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：所以我现在明白了，我刚刚才理解问题和答案的真正意义。事实证明，一定不能轰炸地理坐标位置已知的医院，但实施地毯式轰炸，把医院夷为平地却没有关系。这是我对我英国同事发言的理解。

在回答他的问题时，我已经说过，我们严重怀疑所提供的关于被摧毁医疗设施的统计数字。我们不仅在安理会会议厅提出了这个问题，在与联合国同事的对话中也提出了这个问题，我们没有得到一个明确或可信的答案。提供的统计数据有多可靠？我们被告知，这些确认各个被轰炸地区被毁医院的统计数字基于与世界卫生组织（世卫组织）有联系的某些值得信赖个人的说法，他们向世卫组织提供的数据没有得到任何其他人的证实，但成为了在此向我们提供的统计数字的基础。这不能令我们信服。这是我对这个问题的回答，我们将继续努力了解这些统计数字基于什么，联合国官员——他们是高级官员——现在把这些数字作为我们今天所听到发言的证据，一些成员国也把它们作为作出指控的基础。

主席（以阿拉伯语发言）：联合王国代表要求再次发言。

鲍尔先生（联合王国）（以英语发言）：为了记录在案，答案是，我们应该相信俄罗斯情报部门提供的关于对反叛分子控制领土袭击的信息，但是，如果信息是联合国独立专家提供的，我们就不应该相信。

下午5时30分散会。